

序言

新疆是国家能源资源战略基地,是西部地 区经济增长的重要支点,是中国向西开放的重 要门户,是中国西北的战略屏障,在全国发展 和稳定大局中具有特殊重要的战略地位。乌鲁 木齐市是新疆维吾尔自治区的首府, 对于带动 全疆经济的快速发展及社会稳定和长治久安起 着至关重要的辐射带动作用。中央新疆工作座 谈会议明确要求, 要大力解决乌鲁木齐市大气 运染问题。

内容概要

- 一 **燃煤锅炉治理工作背景**
- 二 采取的主要措施
- 三成本及效果分析
- 四 取得的主要工作经验





燃煤锅炉治理工作背景

改造前污染现状

出台相关政策



改造前状况

❖2011年煤炭在我市一次能源消费结构中所占的 比重达到72%以上,全社会煤炭消费量达到 2300余万吨,其中冬季工业及供热耗煤量约占 全年耗煤总量的2/3以上,呈现出明显的煤烟污染特征。

❖分散燃煤锅炉和居民自采暖燃煤小锅炉环保设施不完善,脱硫除尘效率低下,绝大部分无任何脱硫除尘设施,通过低空直接排放,是对冬季污染形成贡献最大的污染源。

改造前状况

❖分散燃煤锅炉和燃煤小锅炉等生活面源低空直接 排放:

二氧化硫浓度贡献率占到整个采暖期二氧化 硫排放浓度的63%,

可吸入颗粒物浓度贡献率占到整个采暖期可吸入颗粒物排放浓度的53.6%,

氮氧化物浓度贡献率占整个采暖期氮氧化物 排放浓度的41.3%。



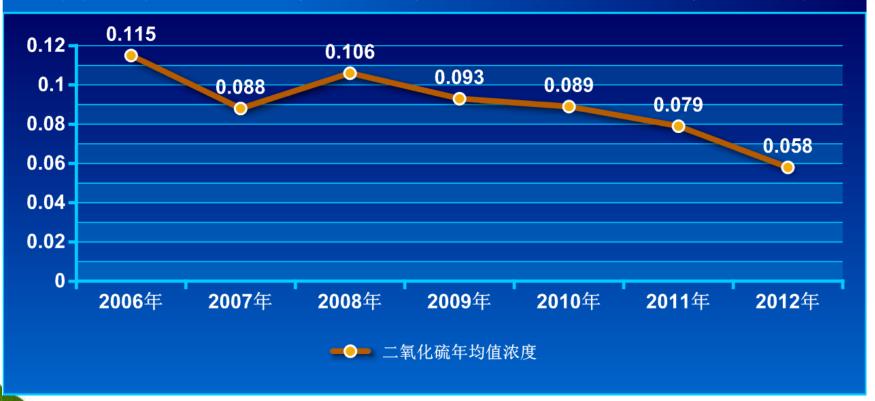
各年度达标天数比例变化情况





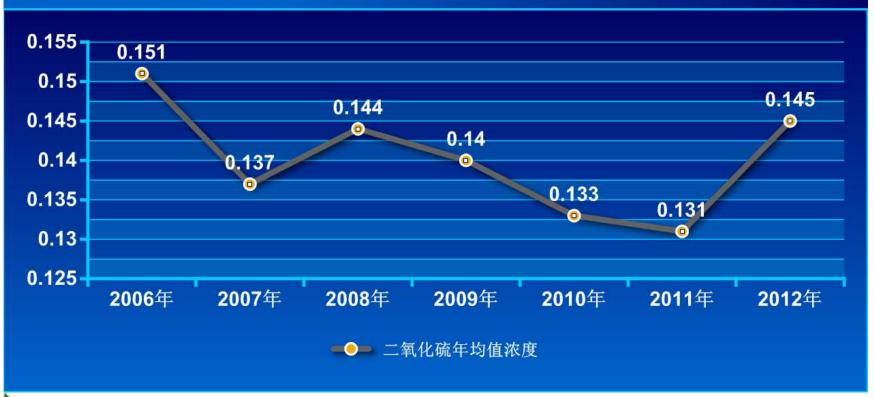
2级和好于2级天数呈逐年递增,冬季污染天集中

各年度环境空气中二氧化硫浓度变化情况 单位:毫克/立方米



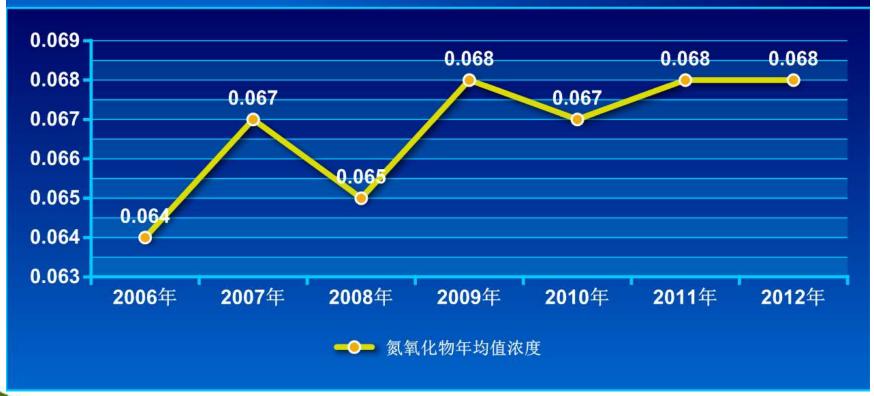


各年度环境空气中可吸入颗粒物浓度变化情况 单位:毫克/立方米





各年度环境空气中氮氧化物浓度变化情况 单位:毫克/立方米





己开展的燃煤锅炉污染治理

1998年-2010年间, 拆并分散燃 煤锅炉2.18万台,并入集中供热和 热电联产。全市形成了以43家集中 供热站为核心的集中供热和4家电 厂为主的热电联产及周边区域的分 散供热构成的供热体系。三种类型 供热比例为60: 30: 10。

己开展的燃煤锅炉污染治理

截止到2013年年底, 乌鲁木齐市 累计完成既有建筑供热计量及节能改 造项目4952.56万平方米, 约占总建 筑面积的30%, 累计投入资金39.87亿 元, 惠及百姓约60万户。



出台的相关政策

启动新一轮大气污染治理行动。中央新疆工作 座谈会后,乌鲁木齐市大气污染治理工作得到了党中央、国务院的高度重视,并特别指出"要重点抓好乌鲁木齐市等中心城市大气污染防治",自治区党委、自治区人民政府将其作为一项重点民生工程予以全力推进,这为加快推进我市大气污染治理进程提供了强有力的政策支持。2010年,我市正式启动新一轮"蓝天工程"



出台的相关政策

加强领导,高位推动。张春贤书记、努尔•白克力主席亲自前往国务院专题汇报乌鲁木齐市大气污染治理工作,并亲赴国家环保部进行协调对接。

自治区成立了由努尔·白克力主席任组长的 乌鲁木齐市大气污染治理领导小组,及时协调 解决我市大气污染治理过程中存在的困难和问 题。

确定了"八个一律"的大气污染治理措施



- 一、在城市南北风道上一律不安排高耗能工业企业
- 二、所有工业企业一律停止建设自备电厂
- 三、所有工业企业一律采取最严格的环保措施
- 四、所有供热燃煤锅炉一律改为天然气
- 五、所有新建建筑一律实行天然气等清洁能源供热
- 六、所有中心城区的污染企业一律搬迁
- 七、所有进入主城区的机动车一律要达到环保排放标准
- 八、所有污染源点一律实行最严格的环境管理措施

出台的相关政策

新疆维吾尔自治区人民政府 办公厅文件

新致办发 [2010] 69 号

关于调整乌鲁木齐市大气污染治理 领导小组组成人员的通知

伊梨哈萨克自治州,各州、市、县(市)人民政府,各行政公署,自治 区人民政府各部门、各支属机构。

概据 工作 雷 睪 和 人 事 孝 动 情 况 ,自 治 区 人 民 政 府 决 定 调 馨 鸟

關輯长·努尔兰·阿不都满金(自治区党委常委)

仑(自治区党委需要、乌昌党委书记、乌鲁木齐市

中国共产党 乌鲁木齐市委员会文件

乌党发[2010]1号



中共乌鲁木齐市委员会 乌鲁木齐市人民政府 关于成立市大气污染治理综合协调 总指挥部的通知

乌鲁木齐县、各区党委和政府、市属各部、委、办、局、人民团 体、各县级事业单位、大中型企业。

为进一步加强对我市大气污染综合治理工作的统一领导、协 圆和抬挥、确保各项治理措施服利实施并取得实效。市委、市人 民政府决定成立岛鲁木齐市大气污染治理综合协调总指挥部。现 将有关事宜通知如下:

一、总指挥部组成人员

及 指 挥; 朱海仑

自治区党委常委、乌昌党委书记、市

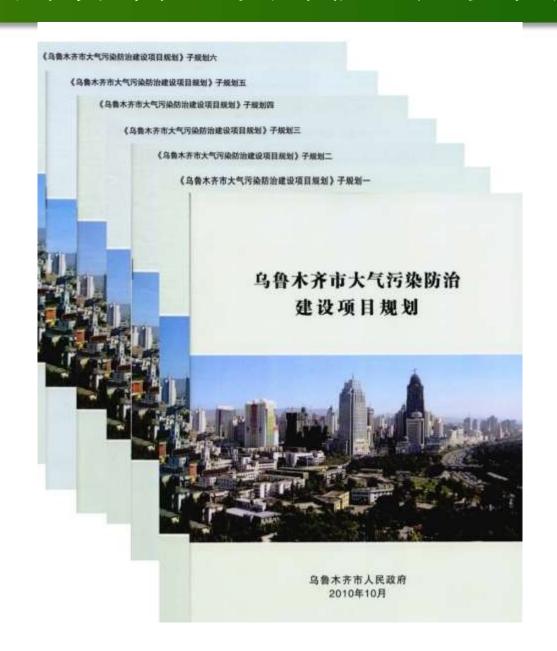
副总指挥: 吉尔拉·农沙木丁 市委副书记、市长



自治区成立大气污染 治理领导小组

成立市大气污染治理 综合协调总指挥部

《乌鲁木齐市大气污染防治建设项目规划》





出台的相关政策

乌鲁木齐市人民政府 **办公厅文件**

乌政办[2011]125号

关于印发乌鲁木齐市建设项目环境准入管理 实施意见的通知

乌鲁禾齐县、各区人民政府,乌鲁木齐经济技术开发区(头电河区)、高新技术产业开发区(新市区)管委会,市属各委、局、办:《乌鲁木齐市建设项目环境准入管理实施意见》经市人民政府同意,现印发给你们,请认真遵照执行。



中国共产党乌鲁木齐市委员会 办 公 厅 文 件

乌克办友 [2011] 142号

中共乌鲁木齐市委办公厅 乌鲁木齐市人民政府办公厅 关于印发〈乌鲁木齐市 2011—2012 年冬季 大气环境督查工作方案〉的通知

乌鲁木齐县。各区党委和政府, 市展各部、委、办、局、人民 图体, 各县城市业单位、大中型企业;

《乌鲁木齐市 2011—2012 年冬華大气环境督查工作方案》 已经市委、市人民政府领导同意,规印发给作们,请结合实际 认真组织实施。

> 中共乌鲁木齐市委办公厅 乌鲁木齐市人民政府办公厅 2011 年 12 月 30 日

> > -1-

建设项目环境准入通知

冬季大气环境督查

出台的相关政策

- *修订《乌鲁木齐市大气污染防治条例》
- ❖调整出台严于国家的《乌鲁木齐市燃煤锅炉大气 污染物排放标准》
- ❖市政府先后下发《关于禁止新建各类燃煤设施的通告》、《关于新建建筑采用天然气等清洁能源供热的通告》
- ❖制定《乌鲁木齐市燃煤锅炉天然气改造工程实施方案》、《供热能源结构调整实施方案》等







用一年的时间完成中心城区所有燃煤供热锅炉的"煤改气"。

完善建设组织,明确责任。

总体指挥部门:大气污染综合治理协调总指挥部

责任部门: 供热能源结构调整指挥部

协调部门: 大气办、供热能源结构调整指挥部、企

业搬迁指挥部及中心6个城区配套成立的大气办。



采取分级管理、分工负责的方式推进。

大型集中供热站"煤改气"由市供热办负责组织,各 供热单位实施。

辖区内的小型供热单位(个人)的"煤改气"由各区大气办负责组织,统一建设实施。

燃气管网及燃气供应设施的建设由新疆燃气集团、新捷燃气公司等专业公司实施建设具体负责各项工程的落实。



- *组织实施分工方案、
- *燃气管网建设方案、
- *热力管网建设方案、
- *设备采购及建设责任分工管理政策、
- **诊**资金措施使用政策等一系列的专项政策



- *协调自治区、兵团、军区及铁路系统
- ❖建立"煤改气"工作联审制度,"打捆立项、联合审批、单项备案",为"煤改气"开辟"绿色通道"。
- ❖与上级部门及上游气源单位对接,保证供热用燃气供应,解决季节性燃气供应调节难题。
- *优化燃气供热锅炉、较大型配套燃气设施的招标 采购方式,缩短采购时间,减轻费用负担,加快 了工程进度。

- ❖对全市189个单位实施燃煤锅炉天然气改造,共 拆除改造大型燃煤供热锅炉431台,新改建燃气 锅炉房242座,当年安装燃气锅炉设备共计710台,1.29万蒸吨,实现燃气替代燃煤供热面积 1.16亿平方米,中心城区燃气供热达到100%。
- ❖实施配套燃气输配系统建设,配套燃气工程新建了4座上游燃气输气站,新改建了3座门站和11座调压站、配气站及调峰厂,累计铺设燃气管线246公里。
- 》周边区域及燃气管网未覆盖的区域,推广使用电 采暖、水源、地源热泵等采暖方式。

三

成本及效果分析



"煤改气"改造工程总投资: 121亿元,主要用于原有燃煤设施的拆除、新增用地的购置、燃气锅炉房的新建、燃气供热设备的采购和建设及部分供热、燃气管网的完善。

其中市政府投资76亿元,主要用于对燃气锅炉实施每蒸吨12万元的建设补贴;对天然气锅炉使用单位实施气价补贴,保持1.37元/方的气价;在供热成本提高后的居民供热费实施补贴,保持在22元/平方米的水平,每年的补贴额度约为12亿元;对新建的大型燃气锅炉房给予一定的土建补贴等。

减排效果:

清洁能源供热面积占总供热面积的比重 由原来的不足20%提高到76%。实现减烧 原煤500万吨,实现减排二氧化硫3.5万吨 、烟尘1.7万吨,对于燃煤、灰渣拉运过程 中及堆存过程中产生的无组织排放,减排效 果更加明显。

质量改善效果:

二氧化硫等燃煤特征污染物浓度下降明显。

	2009	2012	2013	2014	2015
达标天数	文 262	292	304	310	313
SO₂ (全年)	93	58	30	29	15
可吸入果 粒物 (采暖者		176	168	154	147
SO ₂ (采暖 ³	159 ≶)	105	47	36	21

热电联产面积累计达到4659万平方米;

清洁能源供暖面积达到11600万平方米;

累计完成节能建筑改造4320万平方米;

累计拆并燃煤锅炉4万台;

完成100家排污企业的高效脱硫除尘限期治理;

35家化工污染企业的搬迁和关停并转。

❖2013年,新(改)建大型锅炉房80座,安 装燃气锅炉250台5500蒸吨,拆并燃煤小锅 炉2733台,替代原热电联产供热面积5000 万平方米,中心城区实现清洁能源供热全 覆盖,清洁能源供热面积1.82亿平方米。 全市天然气等清洁能源供热面积占到全市 总供热面积的80%以上,成为全国第一个气 化城市。

❖每年都投入10多亿元,加大建筑节能改造 ,每年完成既有建筑节能改造项目300万平 方米。从2015年起,新建公用建筑全部执 行75%的节能标准,其他新建建筑全部执行 65%的节能标准。从而大幅降低了建筑能耗 ,每个采暖期可节约标煤6.12万吨,折合 天然气4602万立方米,可节约燃气费用 6304万元。



四

取得的主要工作经验



取得的主要工作经验

❖一是必须有高位推动和政策、资金保障。比如天然气等清洁能源的供应量保障、燃气热力管网的配套、改造任务落实的监督及长效运行的管理政策配套等。



取得的主要工作经验

◆二是必须结合实际,科学谋划。要改变一个城市的能源供应格局不是一件简单的事,它的实施涉及社会生活和经济发展的众多方面,必须认真调研,科学谋划,广泛听取意见,制定一个详细的实施方案,全面推进落实。



取得的主要工作经验

❖三是不断总结和预判建设运行过程中的经验和问题,从建设主体的优化确定、影响运行成本因素的确认和解决、后续保障措施的落实等方面都认真研究,找准解决办法,才能保证治理成果长期保持,不出现反弹。



