

上海市

大气污染防治目标责任书

二〇一四年

为贯彻《大气污染防治行动计划》，确保实现空气质量改善目标，受国务院委托，环境保护部与上海市人民政府签订目标责任书。具体要求如下：

一、工作目标

上海市人民政府对本行政区空气质量负总责，应加强组织领导，采取有效措施，确保实现以下目标：到 2017 年，空气质量明显好转，全市重污染天气较大幅度减少，优良天数逐年提高；细颗粒物浓度比 2012 年下降 20% 左右。

二、主要任务

（一）严格产业环境准入。严控高污染、高耗能行业新增产能。按照国务院关于有效化解产能过剩矛盾的要求，不再审批产能严重过剩行业新增产能项目，坚决遏制产能过剩行业盲目扩张。强化节能环保指标约束，把二氧化硫、氮氧化物、烟粉尘和挥发性有机物排放总量指标作为环评审批的前置条件。新建火电、钢铁、石化、水泥、

有色、化工等六大行业以及燃煤锅炉项目，要执行大气污染物特别排放限值。

（二）加快淘汰落后产能。提前一年完成“十二五”落后产能淘汰任务。2015至2017年，结合产业发展实际和空气质量状况，制定范围更宽、标准更高的淘汰政策，再淘汰一批落后产能。

（三）优化产业空间布局。按照主体功能区规划要求，合理确定产业发展布局。到2017年底，基本完成位于城市主城区的钢铁、石化、化工、有色金属冶炼、水泥、平板玻璃等重污染企业搬迁、改造。

（四）实施煤炭消费总量控制。到2017年底，实现煤炭消费总量负增长。通过逐步提高外输电和天然气供应、加大非化石能源利用强度等措施替代燃煤。新建项目禁止配套建设自备燃煤电站。耗煤项目要实行煤炭减量替代。除热电联产和整体煤气化联合循环发电系统（IGCC）外，禁止审批新建燃煤发电项目；现有多台燃煤机组装机

容量合计达到 30 万千瓦以上的，可按照煤炭等量替代的原则建设为大容量燃煤机组。

（五）实施清洁能源替代。加大城市燃气管网与热力管网建设力度，加快现有工业企业燃煤设施清洁能源替代步伐，到 2017 年底，基本完成燃煤锅炉、工业窑炉、单机 10 万千瓦及以下的自备燃煤电站的天然气等清洁能源改造任务。

（六）推动煤炭清洁高效利用。禁止进口、使用高灰份、高硫份的劣质煤炭，限制高硫石油焦进口。扩大城市高污染燃料禁燃区范围，逐步由城市建成区扩展到近郊。提高能源使用效率，新建高耗能项目单位产品（产值）能耗要达到国际先进水平。

（七）全面整治燃煤小锅炉。到 2015 年底，建成区基本淘汰 10 蒸吨及以下燃煤锅炉；禁止新建 20 蒸吨以下燃煤锅炉，其他地区不再新建 10 蒸吨及以下燃煤锅炉。到 2017 年底，产业聚集区集中建设热电联产机组或大型集中供热设施，逐步淘汰分散燃煤锅炉。

（八）加强工业企业大气污染治理。对钢铁、水泥、化工、石化、有色金属冶炼等重点行业进行清洁生产审核。加快重点行业脱硫、脱硝、除尘改造，在 2015 年底前，基本完成燃煤电厂、燃煤锅炉和工业窑炉的污染治理设施建设与改造。推进挥发性有机物污染治理，在 2014 年底前，完成所有加油站、储油库、油罐车油气回收治理，2017 年底前，基本完成原油和成品油码头油气回收治理。在石化行业开展“泄漏检测与修复”技术改造，在 2015 年底前完成石化企业有机废气综合治理。有机化工、医药化工、表面涂装、包装印刷等行业全面开展挥发性有机物综合整治。

（九）强化机动车污染防治。严格限制机动车保有量。2013-2017 年新增或更新的公交车总量中新能源（包括混合动力）和清洁燃料车的比例不低于 60%，实施集装箱运输车辆清洁能源改造 800 辆。在 2015 年底前，供应符合国家第五阶段标准的车用汽、柴油。加速黄标车和老旧车辆淘汰，到 2015 年底，加大高污染车辆限行力度，基本淘汰辖区内的黄标车。

（十）深化城市扬尘污染治理。开展施工工地扬尘专项治理，积极推进绿色施工，建设工程施工现场应全封闭设置围挡墙，严禁敞开式作业，施工现场道路应进行地面硬化；推行道路机械化清扫等低尘作业方式。渣土运输车辆全部采取密闭措施，逐步安装卫星定位系统，大型煤堆、料堆全部实现封闭存储。

（十一）妥善应对重污染天气。将重污染天气应急响应纳入地方政府突发事件应急管理体系，实行政府主要负责人负责制。到 2014 年底，完成重污染天气监测预警系统建设。2013 年底前，编制完成应急预案，向社会公布，并报环境保护部备案。要依据重污染天气的预警等级，及时启动应急预案。

（十二）实行环境信息公开。将空气质量改善的年度目标任务向社会公开，主动接受社会监督；及时发布区县空气质量状况；建立重污染行业企业环境信息强制公开制度。

三、分解落实任务

上海市人民政府要在 2013 年底前制定实施细则，将国家下达的重点任务逐级分解到区县，以及有关部门和重点企业，明确年度工作目标与任务，落实责任人，确保细颗粒物浓度逐年下降。

四、监督考核

环境保护部会同有关部门每年初对上年度治理任务完成情况进行考核，结果经国务院同意后向社会公布。

《上海市大气污染防治目标责任书》一式两份，环境保护部、上海市人民政府各保存一份。

环境保护部

上海市人民政府